

Le multilatéralisme en pratique à la FAO depuis 2019

Jean-Jacques GABAS, chercheur associé au CIRAD UMR Art-Dev

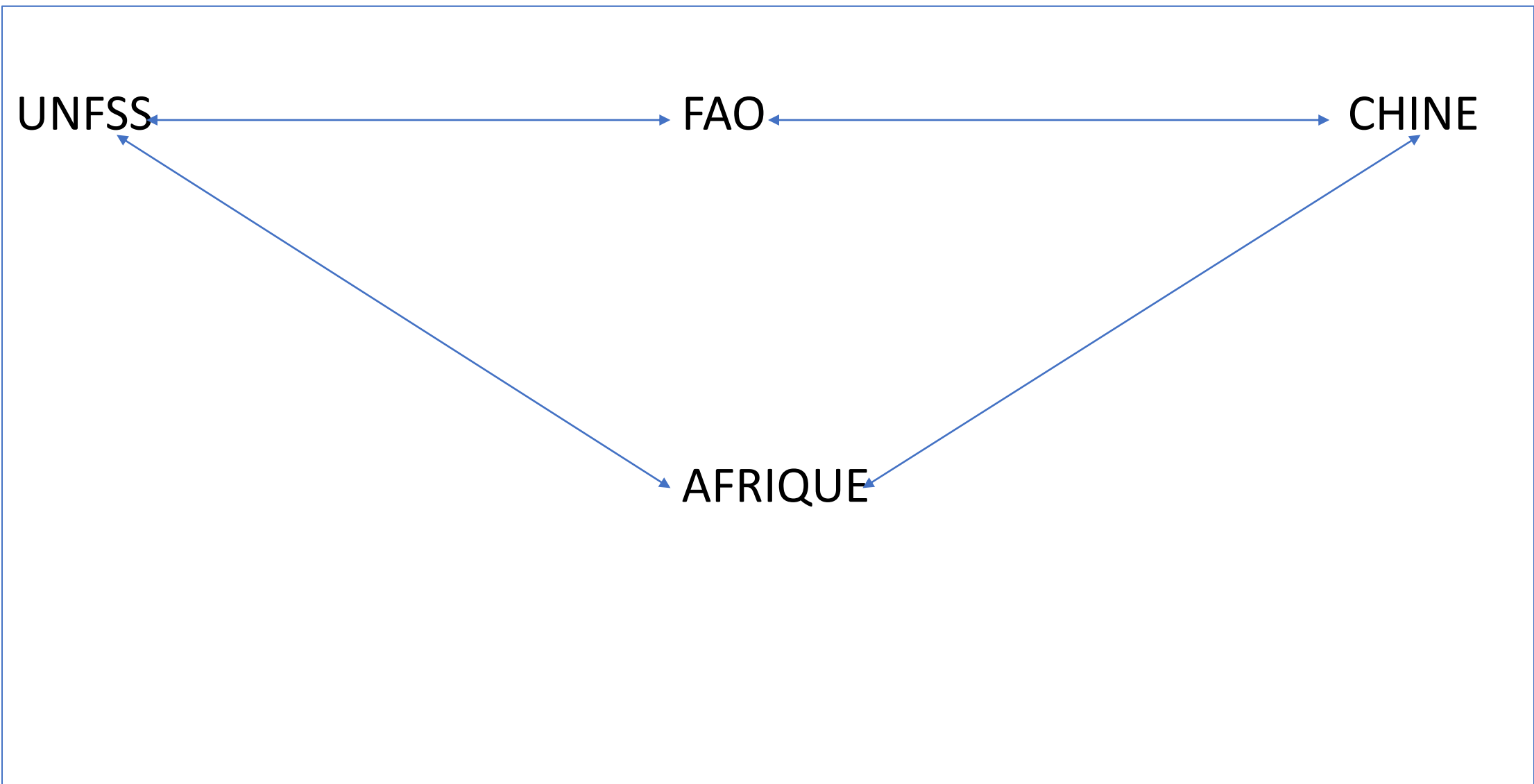
17 mars 2021

Séminaire EHESS

Le multilatéralisme à la FAO et affirmation d'un modèle de développement agricole : la Chine, une puissance comme les autres.

Essayer de dessiner le « puzzle international » à partir de quatre blocs :

- le multilatéralisme à la FAO,
- le bilatéralisme Chine-Afrique,
- le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires,
- L'Afrique et les plans émergence.

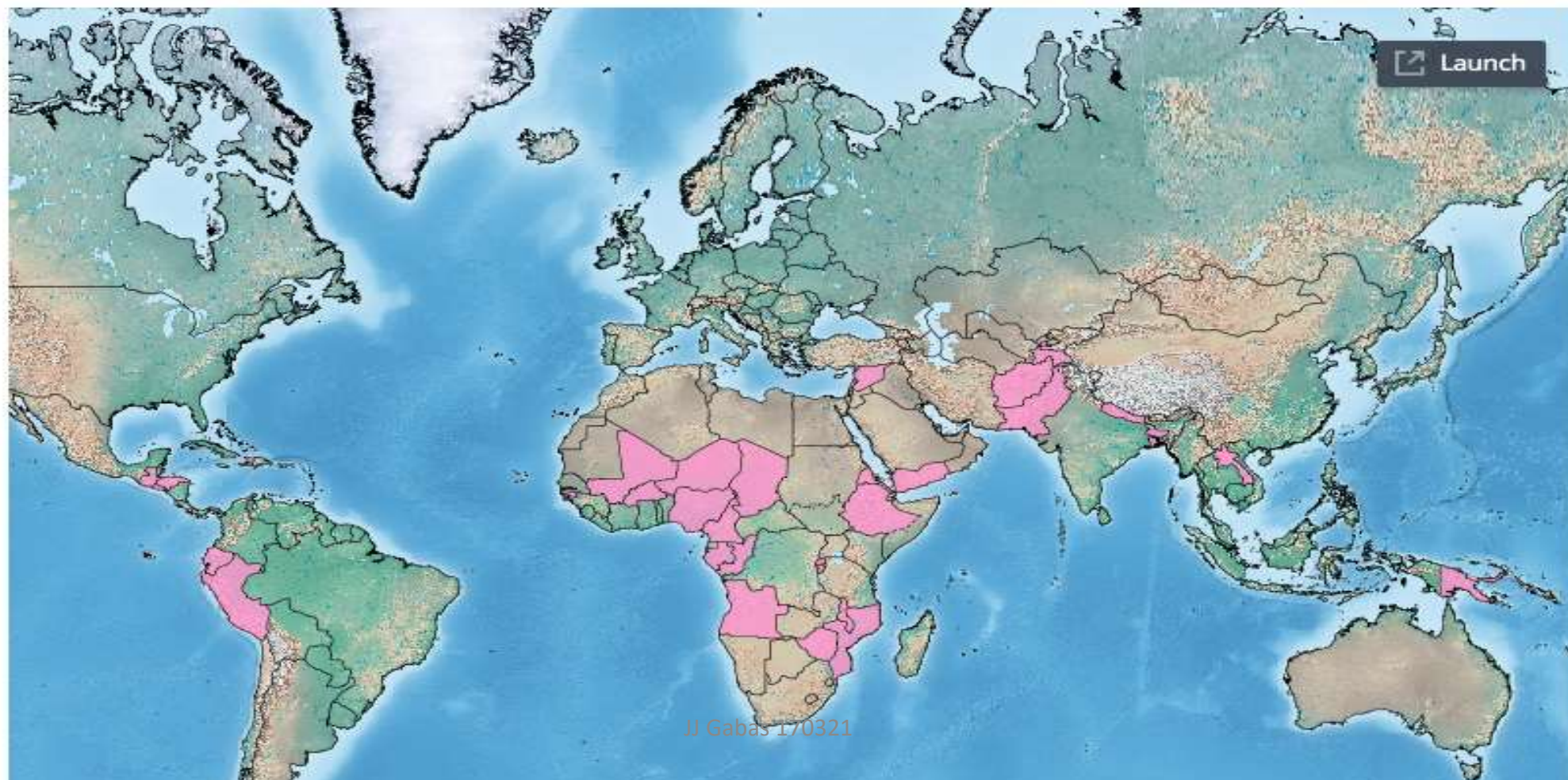


1. Les quelques initiatives à la FAO

- ❖ Projet Hand in Hand,
- ❖ La réunion du Comité Sécurité alimentaire (CSA) février 2021,
- ❖ Codex alimentarius 2020-2025
- ❖ La coopération sud-sud et la coopération triangulaire

L'initiative main dans la main

Les pays bénéficiaires où les activités ont déjà commencé



Main dans la Main

- Objectif : L'initiative Main dans la Main consiste à créer des débouchés dans les secteurs de l'alimentation et de l'agriculture en incitant les investisseurs à s'implanter dans les pays dits prioritaires et éligibles à cette initiative par la FAO.

Mobiliser données-diagnostic- investissements

- ☐ Le premier niveau correspond à la base de données qui rassemble toutes les données disponibles à la FAO.
- . ☐ Au deuxième niveau, les données de la FAO pour créer des liens avec le SIG.
- ☐ Le niveau 3 correspond aux données SIG qui ont été reliées à la FAO au niveau 2, ainsi que les données émanant d'autres sources. Ces données sont utiles pour les pays qui s'emploient à accélérer les progrès vers la réalisation des objectifs 1 et 2 dans le cadre de la liste des priorités de l'initiative Main dans la main.
- ☐ Au niveau 4, les analyses des typologies viennent compléter le niveau 3 en vue de repérer les lacunes en matière d'investissement et les domaines où il existe ou non un potentiel
- . ☐ Le niveau 5 permet de recenser des lacunes particulières en matière d'investissement ainsi que les projets qui peuvent être mis en œuvre pour combler ces lacunes et éliminer les inefficacités.

Typologie du monde agricole...(1)

- « Atteindre le niveau de potentiel actuel, c'est-à-dire la «frontière». Nous nous intéressons aux bénéfices parce que nous voulons concentrer toutes les activités exercées par les agriculteurs. Habituellement, les petits exploitants cultivent des produits différents ou mènent des activités différentes; pour obtenir des bénéfices, il faut donc tout mettre en commun. Par conséquent, nous allons évaluer le niveau des bénéfices actuels en fonction du sol, des conditions agroécologiques, de la technologie, des niveaux d'éducation et de toutes les autres caractéristiques que présentent les agriculteurs aujourd'hui et constater si la frontière est suffisamment élevée. Si la frontière se situe à 1,90 \$US par jour et par habitant en parité de pouvoir d'achat (PPA), cela signifie que nous ne pouvons pas sortir les gens de la pauvreté aujourd'hui. **Et de toute évidence, l'agriculture n'est actuellement pas la solution.** Il nous faudrait employer d'autres moyens, tels que les transferts monétaires. » (FAO, 2019).

Typologie du monde agricole...(2)

- « Dans les zones où la frontière est supérieure à 1,95 \$US PPA par jour et par habitant, et notamment à 2 dollars ou plus, l'agriculture peut aider les gens à sortir de la pauvreté. Cela signifie que les agriculteurs de ces régions qui atteignent la frontière peuvent sortir durablement de la pauvreté. En fait, nous avons besoin d'une frontière d'environ 7 \$US PPA par jour pour y parvenir, mais avec un peu plus de 2 dollars, cela est déjà possible. Il s'agit de domaines dans lesquels toutes les connaissances et données scientifiques de la FAO sur l'agriculture, la pêche, l'aquaculture et la foresterie peuvent être exploitées afin de réduire les inefficacités. »

Quelles solutions pour l'agriculture familiale ? Sortir des trappes à pauvreté en sortant de l'agriculture ?

Où en est-on ?

- A ce jour peu de résultats précis ou d'informations précises sur l'avancement de cette initiative considérée comme essentielle par le DG. Importance des données et de la coordination avec l'UIT...
- Tout ce qui est digitalisation est reconnu par le DG comme allant dans la bonne voie de la révolution technologique, mais à ce jour peu de données par pays
- La FAO doit jouer son rôle d'intermédiaire entre les Etats et le secteur privé, construire des PPP,
- Liens très étroits avec l'industrie des pesticides, le suivi par drones,

La signature (octobre 2020) d'une lettre conjointe entre la FAO et CropLife International (CLI), principale association représentant les intérêts des fabricants de pesticides (Bayer Crop Science, Corteva, Syngenta, BASF). Réactions très fortes de 300 scientifiques et 350 organisations de la société civile

D'autres projets/approches en parallèle ??

- Le projet Observatoire des agricultures du monde (OAM) basé à la FAO « **coexiste** » avec l'initiative main dans la main mais sans relations... Ce ne sont pas les mêmes données élaborées, ce ne sont pas les mêmes objectifs.
- Global mapping of urban–rural catchment areas reveals unequal access to services, Andrea Cattaneo^a, Andrew Nelson^b, and Theresa McMenomy^a, Agri-Food Economics Division, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 00153 Rome, Italy; and Faculty of Geo-Information Science and Earth Observation, University of Twente, 7514 AE Enschede, The Netherlands

2. En Chine

2.1) Le bilatéralisme Chine-Afrique

- ❖ Le livre blanc sur la coopération internationale 17 janvier 2021
 - ❖ FOCAC 2021 au Sénégal, agriculture en haut de l'agenda
 - ❖ Des CDA aux agro-industries
 - ❖ Les échanges agricoles commerciaux

2.2) Le China Standards 2035

2.3) Un think tank très « pro-chinois » [Development reimagined.com](https://www.developmentreimagined.com)

Le livre blanc sur la coopération internationale, janvier 2021

- Toujours dans le discours se démarquer des modèles de coopération Nord-Sud montrer sa spécificité dans sa capacité comme le plus grand pays en développement à avoir la légitimité de dialoguer avec les autres pays...
- Position ambivalente sur les Centres de démonstration agricole. Dans la réalité ils existent toujours (ex Burkina Faso sur la culture du mil), mais ces CDA devraient évoluer vers de **l'agro-business; Il est question aussi de parcs agro-industriels (financement des infrastructures ? Ex Ethiopie).**
- Sortir de l'Aide et aller vers la coopération...? Est-ce vraiment nouveau ?

Un exemple de réussite chinoise...au Burkina Faso selon les autorités chinoises...

- Kaboré Jérôme, Sécurité alimentaire au Burkina: les Chinois apportent une contribution inestimable, 8 février 2021 Tinganews

<https://tinganews.com/securite-alimentaire-au-burkina-les-chinois-apportent-une-contribution-inestimable/?fbclid=IwAR3cQHqueDC1Sw13-iMukMoutNBZNQqHGp5HqxKYnDBNrS4eWIViH-VzoWU>

Livre blanc (suite)

- Aucune références aux questions agro-écologiques, voire à un autre modèle de développement agricole.
- Convergence des modèles de développement au niveau international ??
- *China's International Development Cooperation in the New Era, The State Council Information Office of the People's Republic of China, January 2021*
- *Alisée Pornet, Every Step Makes a Footprint . China's Aid and Development as Incremental Policies, in An emerging China-centric order, edited by Nadège Rolland, The National Bureau of Asian Research, NBR Special Report n°87, august 2020*

Quid du commerce agricole Chine Afrique ?

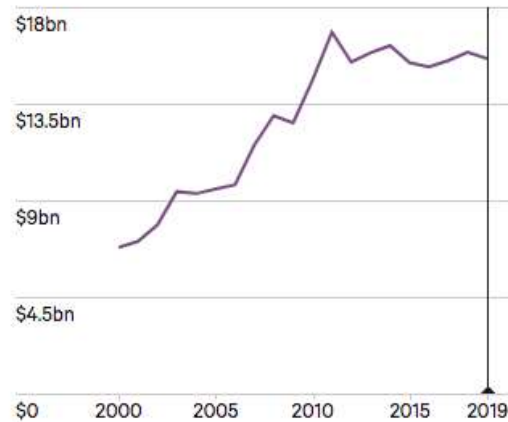
- <https://resourcetrade.earth/?year=2019&exporter=ssf&importer=156&category=1&units=value&autozoom=1>

Suivi des matières premières

Echanges agricoles ASS vers UE

Total value

\$15.6bn



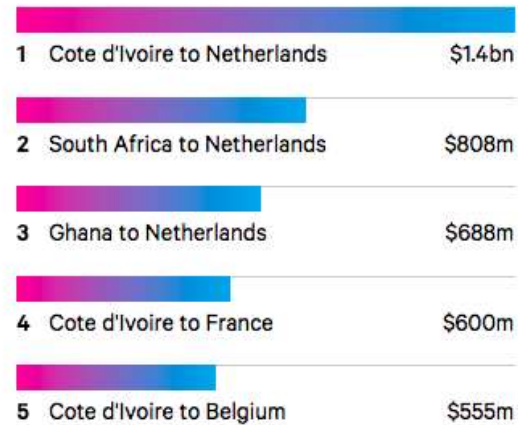
Trade flows

Commodities

Exporters

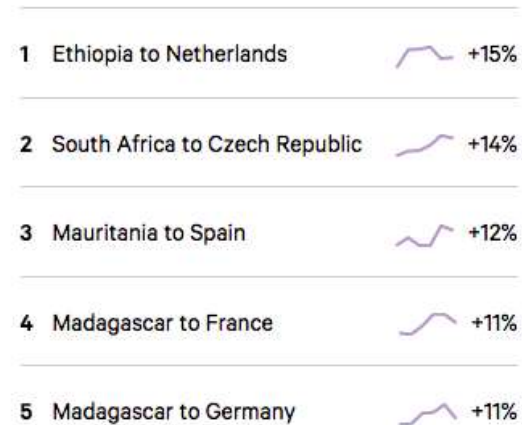
Importers

Top 5



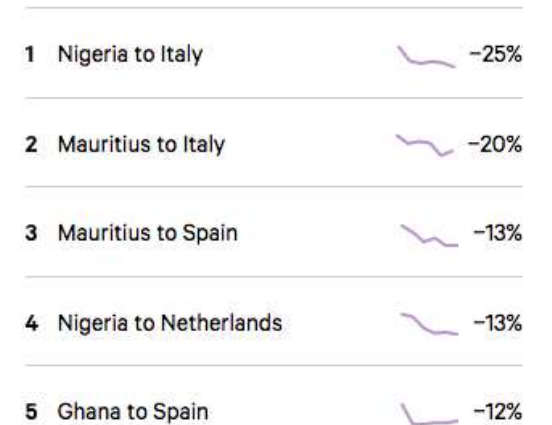
Fastest growing

2014-2019



Fastest declining

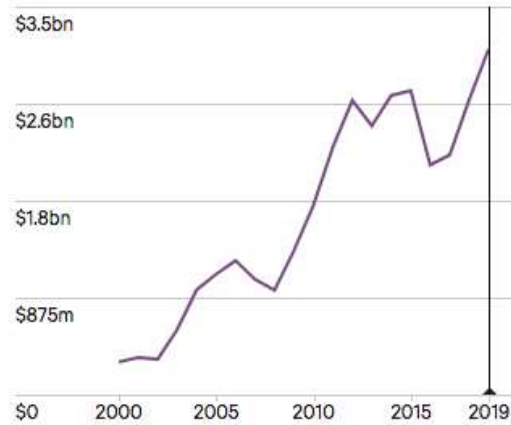
2014-2019



Echanges agricoles ASS vers Chine

Total value

\$3.1bn



Trade flows

Commodities

Exporters

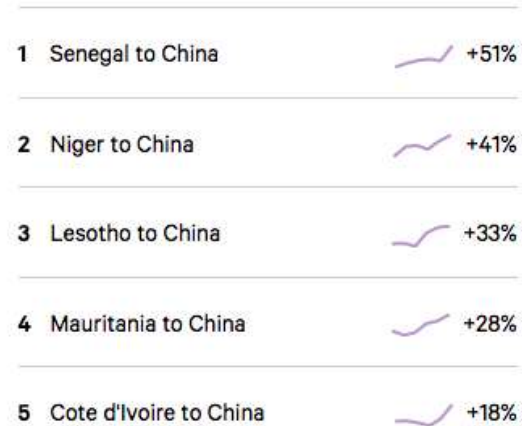
Importers

Top 5



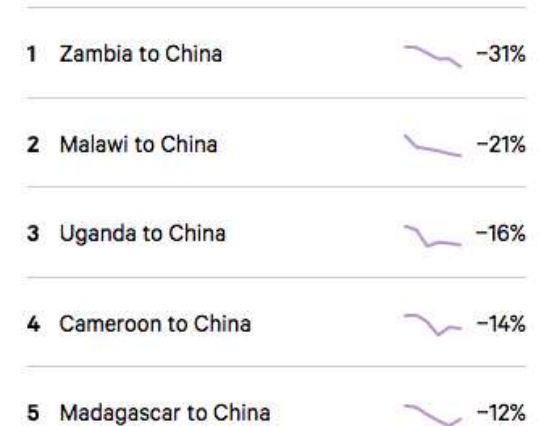
Fastest growing

2014-2019



Fastest declining

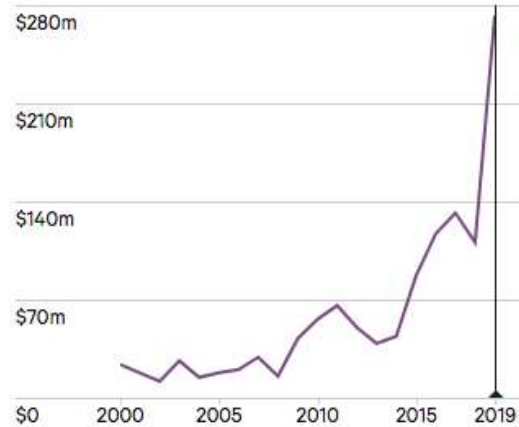
2014-2019



Echanges agricoles Sénégal Chine

Total value

\$274m



Trade flows

Commodities

Exporters

Importers

Top 5



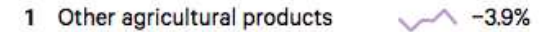
Fastest growing

2014-2019



Fastest declining

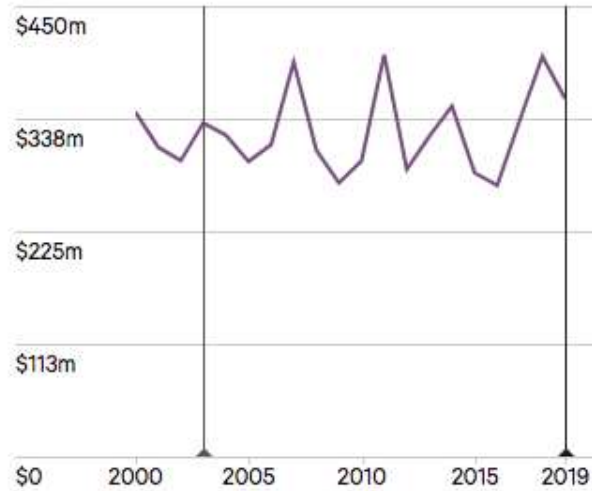
2014-2019



Echanges agricoles Sénégal UE

Total value

\$330m



Trade flows

Commodities

Exporters

Importers

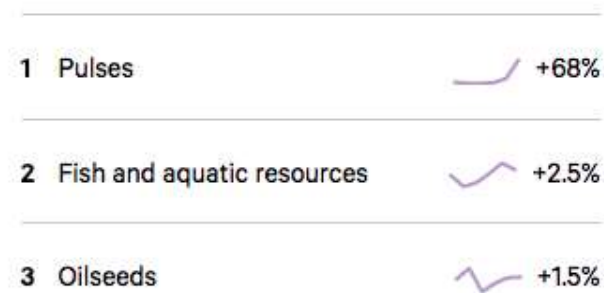
Top 5

Parent



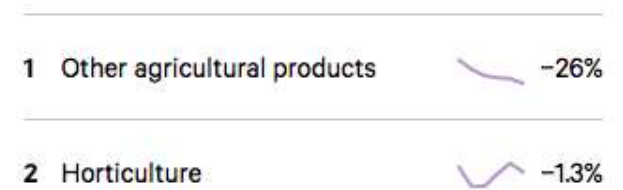
Fastest growing

2014–2019



Fastest declining

2014–2019



- Par ces statistiques une première information sur l'importance des changements par pays : arachide au Sénégal, manioc au Cameroun ou au Bénin etc

Des entreprises chinoises achètent directement aux producteurs locaux mais très peu d'informations sur la nature des relations contractuelles. Nécessaire de documenter plus finement

Post covid ??

- W Verhagen, DK Bohl, JK Cilliers, BB Hughes, S Kwasi, K McNeil, M Oosthuizen, L Picci, ML du Preez, Y Xiong, JD Moyer. Analysing long-term socio-economic impacts of COVID-19 across diverse African contexts. UNDP Regional Bureau for Africa, New York USA, 2021.

<https://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/analysing-long-term-socio-economic-impacts-of-covid-19-across-di.html>

- [WILLEM VERHAGEN](#) , [DAVID BOHL](#) , [JONATHAN D MOYER](#) AND [STELLAH KWASI](#),

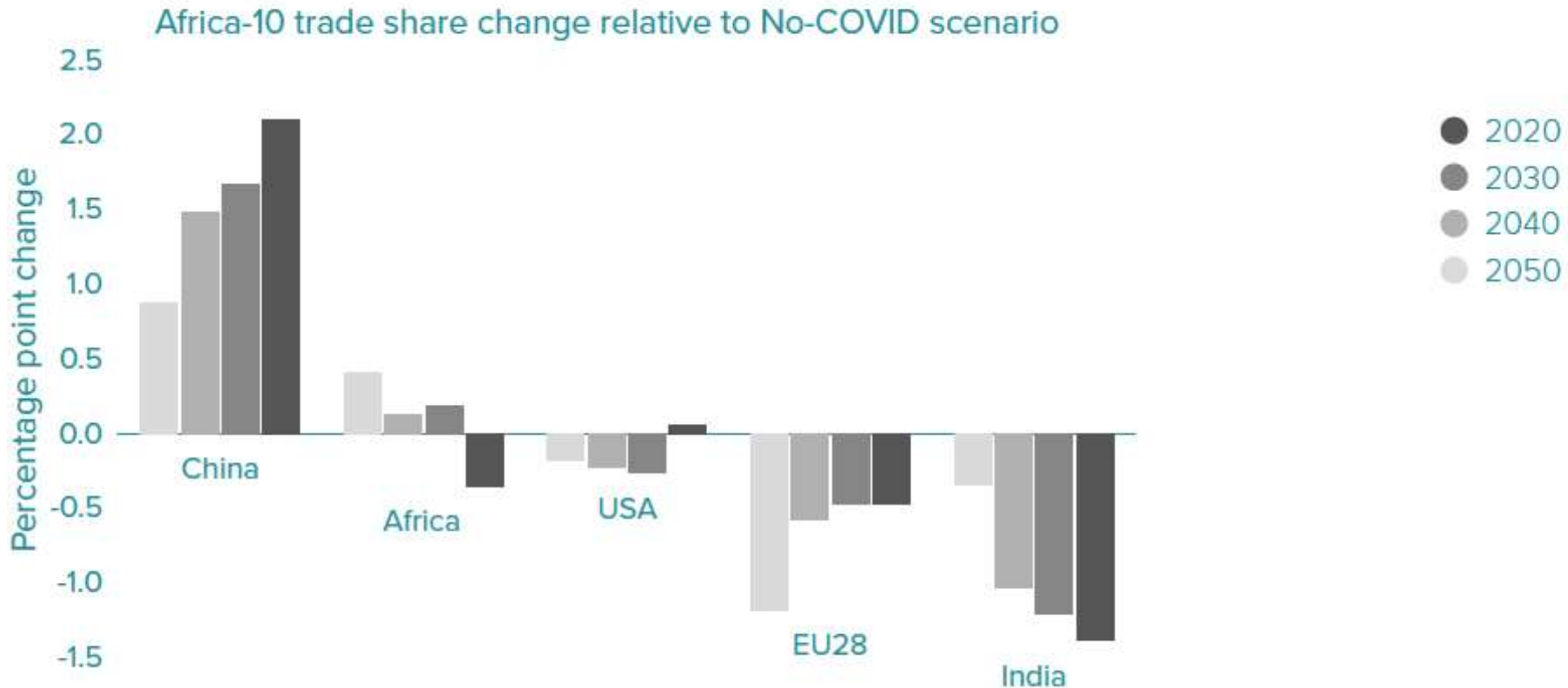
How covid-19 might increase trade between Africa and China. In the long term, the pandemic will likely accelerate the shift away from Europe, the US and India, Institute for security studies, 11 mars 2021

<https://issafrica.org/iss-today/how-covid-19-might-increase-trade-between-africa-and-china>

La Chine verrait son avantage commercial se confirmer...**Quid des produits agricoles ?**

Changements dans les échanges globaux, selon UNDP

Figure 21. Long-term changes in the relative share of trade between the Africa-10 and major trading partners



China standards 2035

Nouveau champs de bataille serait donc les “Strategic Emerging Industries” en identifiant de nouveaux secteurs stratégiques :

- les réseaux de 5G,
- la biotechnologie et le développement des vaccins,
- la robotique,
- les drones,
- les nouvelles technologies,
- les technologies vertes, les véhicules autonomes, et les nouveaux business models digitaux.

 **Dans ce contexte quels effets sur les modèles de développement agricoles ? Peut-être trop tôt pour l'envisager ??**

- Perspectives, Crédit agricole, « China Standards 2035 », là où la mondialisation rencontre la géopolitique N°21/073 – 10 mars 2021
<https://etudes-economiques.credit-agricole.com/previewPDF/177394>
- Trésor Direction générale, Bulletin d'analyse économique du Service économique régional de Pékin, Ambassade de France, juin 2020

Un think tank très pro-chinois : Development reimagined...Contribue à sa manière à construire le référentiel de modernisation et de transfert de modèle...

COULD AFRICA BE AT THE CENTER OF THE WORLD'S FERTILIZER MARKET?

The African continent is endowed with abundant nitrogen, phosphate, and potash. Indeed, it has the potential to become a global fertilizer market. At Development Reimagined, we believe this should be the ambition that drives the policy response, especially with AfCFTA coming into effect, which could significantly improve regional trade cooperation within Africa.

But given China's experience, development programs designed simply around the outcome - high market price of fertilizer - will be insufficient. To improve productivity through fertilizer and even develop a surplus market for global sales the answer lies in dealing with the underlying causes - in particular how fertilizer is produced, transported, bought, and consumed.

At Development Reimagined, where we pride ourselves on thinking openly and critically about development solutions, we hope to not just see African productivity rise fast, but also witness the new era of a continent-wide fertilizer market in the making, inspired by China.

3) Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires (UNFSS) 2021

Les lobbys scientifiques : AGRA, Gates, IFPRI...

Les scientifiques sont mobilisés avec forte contestation du modèle véhiculé.

Community alliance for global justice, january 4, 2021 : The UN institutions continue to draw definitions from policy-makers that are situated far away from real food systems, which leads to food systems being understood only in terms of their eventual outcome: putting food on a plate.

USRTK, mars 2021

- “Economies that in the last four decades prospered in Africa have done so through the exploitation of mineral wealth, especially oil and gas locally dubbed as ‘black gold,’” the paper explains. “Now, the continent is in motion with [a] rapidly fast transforming agricultural and agribusiness sector that is rapidly causing excitement as well as [a] central focus for investors and investment prioritization to shift to the ‘new oil’ set to drive the continent and offer the [US\\$1 trillion](#) by 2030.”
- A section titled “the promise of digital and biotechnologies and the transformation of food systems,” discusses “the significant potential for capturing large economic, social and environmental payoffs from the use of biotechnology products ... In West Africa, for instance, farmers can benefit significantly from the adoption of Bt cotton.”

Syngenta société mère = Chemchina

Community alliance for global justice, 4 janvier 2021

<https://cagj.org/2021/01/new-report-a-summit-under-siege-position-paper-on-un-food-systems-summit-2021/>

La Via Campesina, L'accaparement du sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires par l'agro-business dénoncée au Conseil des droits de l'homme, 4 mars 2021

<https://viacampesina.org/fr/laccaparement-du-sommet-des-nations-unies-sur-les-systemes-alimentaires-par-lagro-business-denoncee-au-conseil-des-droits-de-lhomme/>

Cagj, The Man Behind the Curtain: The Gates Foundation's Influence on the UN Food Systems Summit , August 2020

<https://cagj.org/wp-content/uploads/The-Man-Behind-the-Curtain-The-Gates-Foundations-Influence-on-the-UN-Food-Systems-Summit-1.pdf>

USRTK, Stacy Malkan, March 9, 2021 The next neocolonial gold rush? African food systems are the 'new oil,' UN documents say

<https://usrtk.org/bill-gates-food-tracker/the-next-neocolonial-gold-rush-african-food-systems-are-the-new-oil-un-documents-say/>

4) Plans émergence en Afrique

Le transfert/confirmation du modèle de développement de l'agriculture/systèmes alimentaires fondé sur l'agro-business se trouve aussi conforté, légitimé par les plans émergences de la plupart des Etats africains.

Gabas J.J., Ribier V., 2020, Quels futurs pour l'agriculture dans les plans émergence des gouvernements africains ?, in Gabas J.J., Lautier M., Vernières M. (dir.) Prospectives du développement, Karthala, Paris pp.121-132.

Vue d'ensemble

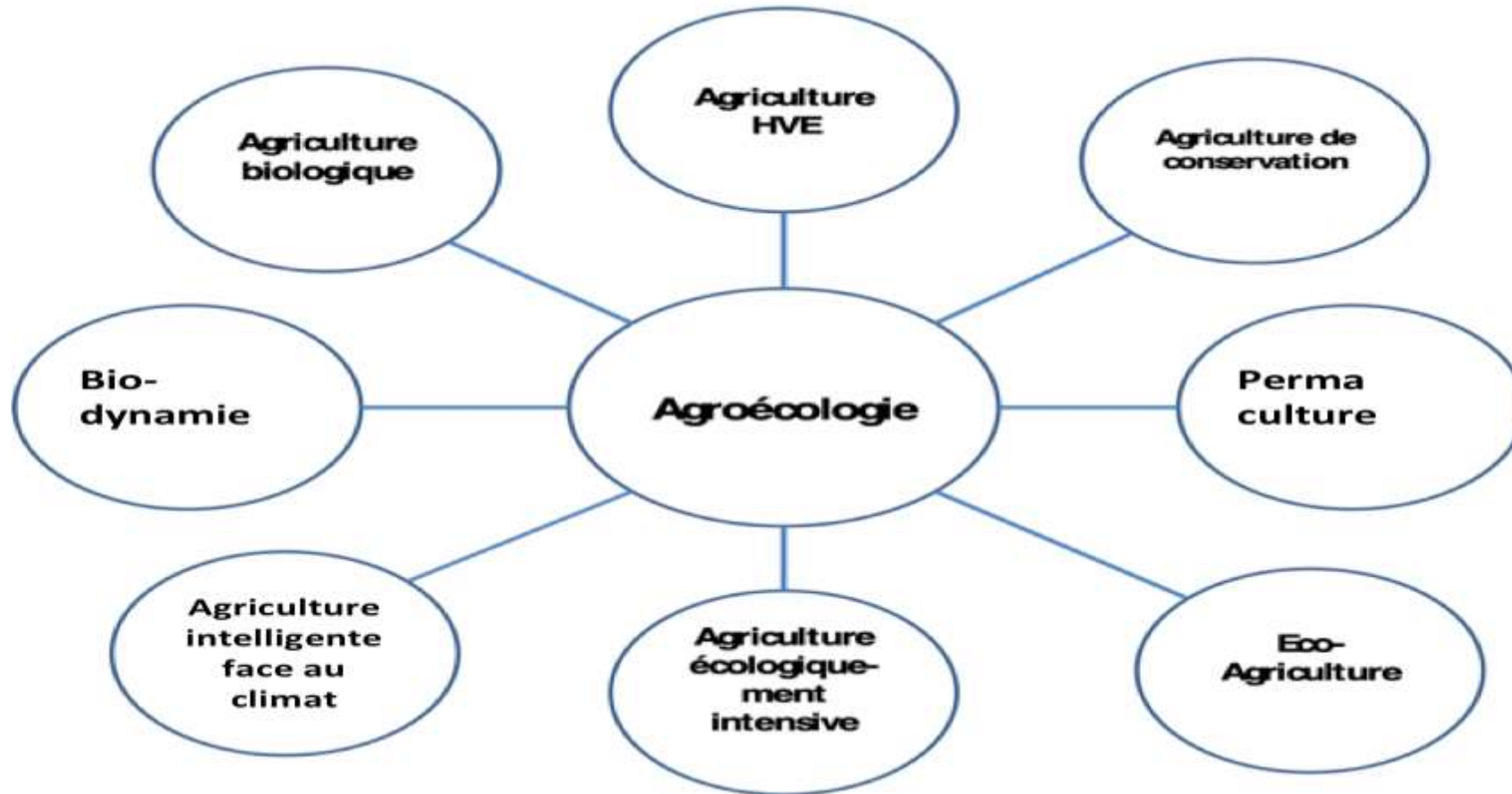
- Convergence vers un modèle très révolution verte utilisant les outils 5G, digitalisation, produits phytosanitaires s'intéressant aux chaînes de valeurs, cherchant des débouchés à l'exportation...Référentiel dominant où le paradigme de transition agro-écologique ne s'impose pas.

- Transition agro-écologique : de quoi parle-t-on ?
- Pas de référence aux spécificités démo-économiques de l'ASS
- Un contexte de très faibles financements de l'agriculture en ASS par les bailleurs de fonds et les Etats
- Modernisation et difficile suivi de la financiarisation
- Réflexion plus générale sur les orientations actuelles du multilatéralisme : coopération ou coexistence ?

Transition agro-écologique : de quoi parle-t-on ?

- Certes sous l'expression **transition agro-écologique** beaucoup de définitions très différentes (travaux JM Sourisseau, CIRAD), pas de consensus. Tout dépend aussi d'où l'on part : agriculture de subsistance ou agriculture conventionnelle déjà bien intégrée au marché.

- Quelles références à l'agroécologie ?
Contenus différents



Débat agro-écologie

Agroecology as a science, a movement and a practice. A review

A. WEZEL^{1*}, S. BELLON², T. DORÉ³, C. FRANCIS⁴, D. VALLOD¹, C. DAVID¹

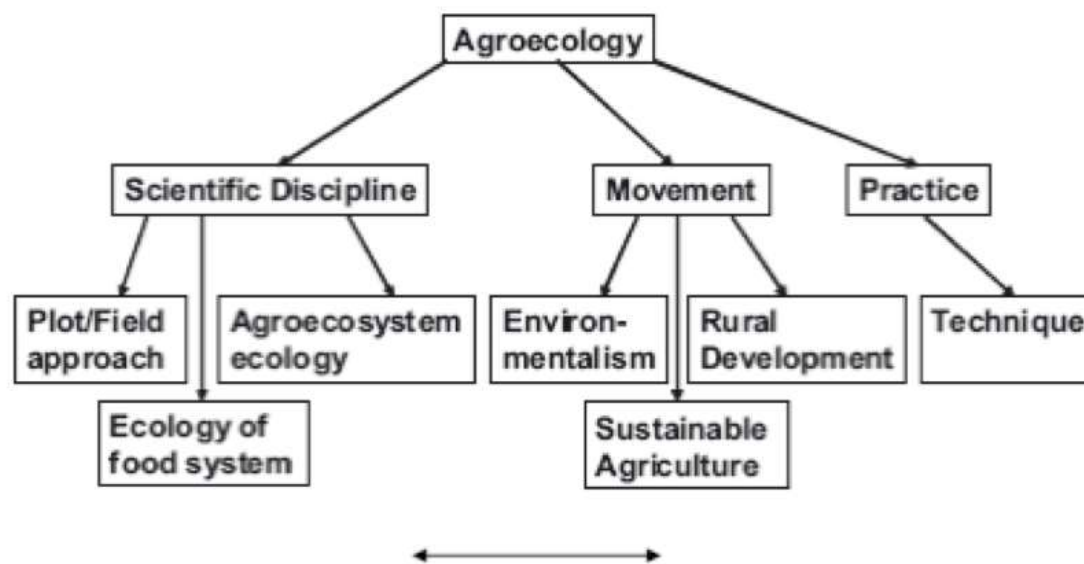


Figure 1. Diversity of current types of meanings of agroecology.

Les 5 niveaux de mise en œuvre de l'agroécologie selon Gliessman

Sources HLPE 2019



1. La conception toujours “production centrée”, avec deux sous- options

- **Artificialisation, motorisation, usage intensif des inputs et des biotechnologies, industrialisation de l’agriculture**
- **Substitution partielle des inputs externes, stimulation des processus naturels, pas de principes sur la biodiversité au champ.**

2. La conception systémique, équilibrant production et services écosystémiques

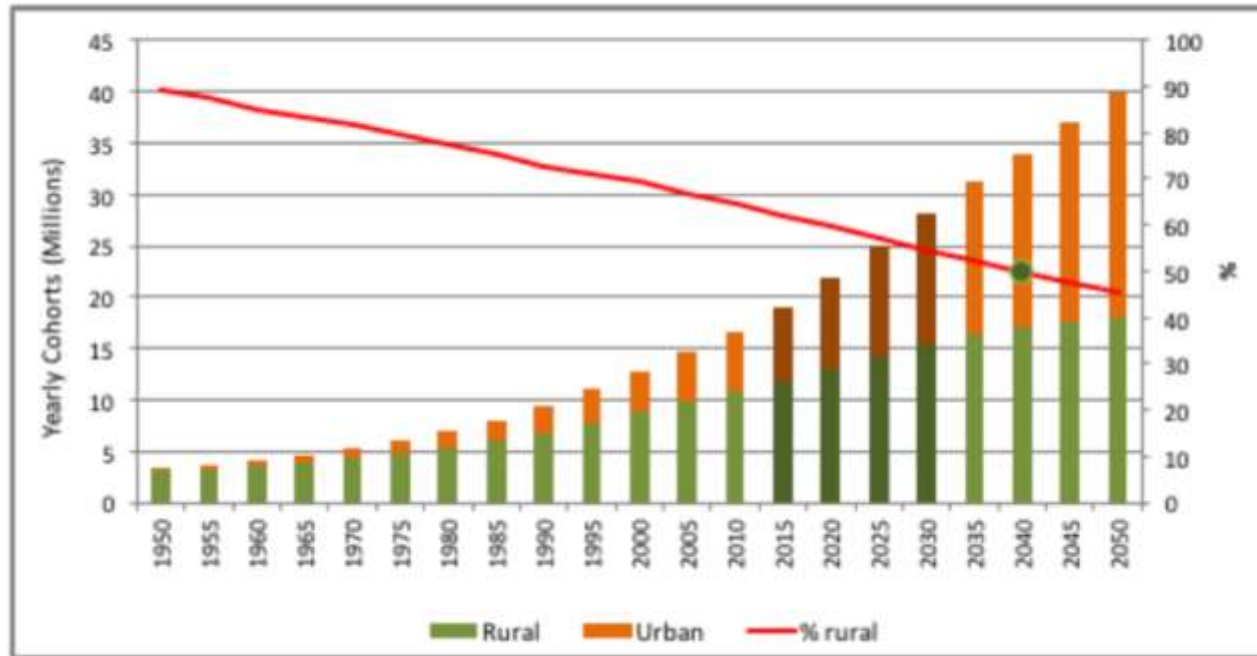
- **La production et le système alimentaire sont conçus comme un tout, et la productivité globale inclut les services sociaux et écologiques, l’autonomie, les savoirs locaux, la complexité, la négociation**

- Certes, différences de conceptions sur la transition agro-écologique, mais peu voire pas de débats scientifiques sur ce que pourrait être un autre modèle de développement agricole basé sur la notion de système alimentaire et qui envisagerait les systèmes alimentaires sans recours automatique à l'agro-industrie, à l'industrie chimique etc. Sortir de l'objectif unique de croissance de la productivité (même si le gap de productivité est réel) .

Dans ce contexte, la Chine n'apporte pas d'éléments à un éventuel débat, ce débat est plutôt porté par la société civile et quelques scientifiques et universitaires.

- Pas de références à la spécificité historique de l'ASS, aux grands enjeux démo-économiques.
Travaux de Bruno Losch –Cirad-

D'ici 2050, même en tenant compte des mobilités, le nombre d'entrants chaque année sur le marché du travail en zone rurale en ASS va passer de 13 à 18 millions

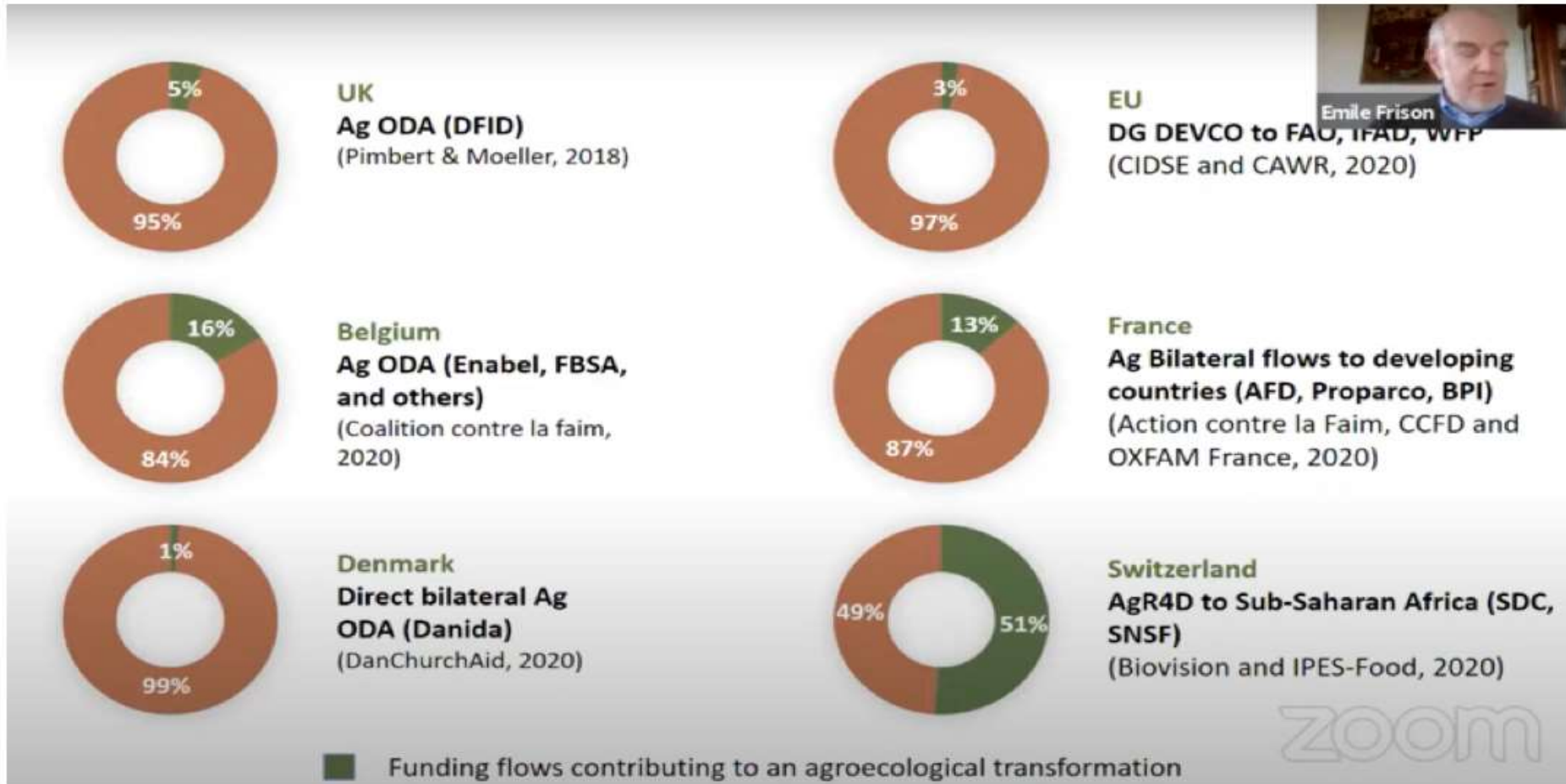


Source: World Population Prospects 2014

- Etats africains et les bailleurs de fonds n'ont pas financé l'agriculture à la hauteur des besoins et des promesses annoncées...

Gabas J.J., 2021, Brève histoire des paradigmes et des politiques publiques agricoles en Afrique de l'Ouest, in La fabrique des politiques publiques en Afrique, Karthala, Paris pp. 219-243

...et ces bailleurs de fonds bien frileux avec l'agroécologie...



La force des lobbies et des asymétries de pouvoir, financements et structure des marchés, habitudes alimentaires, la croyance au changement technique, etc.

- **Modernisation et ...financiarisation**

Un référentiel de modernisation de l'agriculture s'impose couplé avec un processus en cours de financiarisation des économies agricoles.

Dans ce contexte, les travaux au sein de l'ILC au-delà de la landmatrix portent sur **les inégalités foncières** www.landexglobal.org. Premiers résultats sont impressionnants tant ces inégalités sont immenses. Grandes difficultés à repérer les acteurs financiers internationaux qui détiennent la terre...

<https://www.landcoalition.org/fr/uneven-ground/executive-summary/>

Comment ces questions vont-elles être prises en compte au niveau multilatéral et à la FAO ?

- **Réflexion plus générale sur les orientations actuelles du multilatéralisme**

- Devin G., L'ANALYSE DES ORGANISATIONS INTERNATIONALES : UNE PERSPECTIVE SYSTÉMIQUE, IRENEE / Université de Lorraine | revue « Civitas Europa », 2020/2 N° 45 | pages 225 à 235

<https://www.cairn.info/revue-civitas-europa-2020-2-page-225.htm>

- Guillaume Devin entretien sur [La Vie des idées](#) autour du thème "Que devient le multilatéralisme?"

Multilatéralisme de coexistence entre grands puissances versus multilatéralisme de coopération...?